**Вопрос:** Муниципальный орган разместил на официальном сайте документацию об аукционе. При этом отсутствовала возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя. В антимонопольный орган поступила жалоба организации, по результатам рассмотрения которой антимонопольный орган посчитал, что отсутствие данных возможностей является нарушением [ч. 7 ст. 16](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A05FI6C0K) Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Является ли отсутствие возможности поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя на официальном сайте при ознакомлении с документацией об аукционе нарушением требований [ч. 7 ст. 16](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A05FI6C0K) Закона N 94-ФЗ?

**Ответ:** Отсутствие возможности поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя на официальном сайте при ознакомлении с документацией об аукционе не является нарушением [ч. 7 ст. 16](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A05FI6C0K) Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 94-ФЗ), так как информация о документации размещена на официальном сайте, а отсутствие данных возможностей не препятствует ознакомлению с ней.

**Обоснование:** В соответствии с [ч. 7 ст. 16](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A05FI6C0K) Закона N 94-ФЗ порядок регистрации на официальном сайте пользователей, осуществляющих размещение на официальном сайте информации о размещении заказов, в том числе сроки регистрации, а также порядок размещения на официальном сайте и форма планов-графиков размещения заказа, порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок и требования к информации, размещаемой на официальном сайте сети Интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг установлены [Положением](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA57395007B0482D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95767EE6CI0C6K) о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом, утвержденным Приказом Минэкономразвития России N 646, Казначейства России N 21н от 14.12.2010 (далее - Положение).

Согласно [п. 3](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA57395007B0482D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95767EE6CI0C1K) Положения информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

В силу [ч. 1 ст. 16](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95660IEC8K) Закона N 94-ФЗ официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) (см. также [Письмо](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA57395017A0886D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95767EE6DI0C1K) Минэкономразвития России N 26339-ЛА/Д22, Казначейства России N 42-7.4-05/10.0-890 от 31.12.2010). На основании [ч. 6 ст. 60](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95760IEC9K) Закона N 94-ФЗ по результатам рассмотрения жалобы органы, указанные в [ч. 1 рассматриваемой статьи](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18AF51I6CFK), принимают решение о выдаче предписаний, предусмотренных [ч. 9 ст. 17](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18AD57I6C1K) Закона N 94-ФЗ, о совершении иных действий, предусмотренных [ст. 17](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18ACI5C3K) Закона N 94-ФЗ, или о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной. Контракт не может быть заключен до момента исполнения выданных в соответствии с [ч. 9 ст. 17](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18AD57I6C1K) Закона N 94-ФЗ предписаний об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Таким образом, если имеется свободный, круглосуточный и бесплатный доступ к информации о документации по аукциону, размещенной на официальном сайте сети Интернет, то ограничение поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя не препятствует целям ознакомления с документацией об аукционе.

Суды при рассмотрении аналогичных дел приходят к выводу, что документация об аукционе размещается на официальном сайте для ознакомления, а не для поиска и копирования фрагментов текста. Основной целью функционирования официального сайта является размещение соответствующей информации и обеспечение беспрепятственного доступа к ознакомлению с ней всех заинтересованных лиц. Учитывая, что возможность копирования текста средствами веб-обозревателя не оказывает влияния на процесс непосредственного ознакомления с размещенной на сайте информацией, подобный недостаток интернет-ресурса не является ограничением пользовательского доступа к информации (см. Постановления ФАС Московского округа от 09.09.2013 [N А40-151707/12-21-1459](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB34AE0D17AFA5739D01790885D9CD7B07E94A8CI5CBK), от 03.07.2013 [N А40-150359/12-154-1444](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB34AE0D17AFA5739D0C720881D9CD7B07E94A8CI5CBK), Девятого арбитражного апелляционного суда от 14.10.2013 [N 09АП-27521/2013-АК](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2AA20C6EFAF67F90017B0185DB90710FB0468E5CI7C6K) по делу N А40-162139/2012).

Таким образом, отсутствие возможности поиска и копирования фрагментов текста с официального сайта сети Интернет, на котором размещена информация о документации об аукционе, не считается нарушением [ч. 7 ст. 16](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A05FI6C0K) Закона N 94-ФЗ, так как не ограничивает доступ к информации, а также возможность полного и всестороннего ознакомления с ней.

Обращаем внимание, что с 01.01.2014 [Закон](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA5739100730883D9CD7B07E94A8CI5CBK) N 94-ФЗ утрачивает силу в связи с принятием Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA57391007E0281D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95766E869I0C4K) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ).

Информационное обеспечение регламентируется [ст. 4](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA57391007E0281D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95767EE69I0C3K) Закона N 44-ФЗ, в которой определяются цели и задачи этой системы, ее содержание и порядок функционирования. Информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной (за исключением сведений, составляющих государственную тайну) и предоставляется безвозмездно ([ч. 4 ст. 4](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA57391007E0281D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95767EE6AI0C2K) Закона N 44-ФЗ).

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок, порядок функционирования которой будет установлен Правительством РФ ([ч. 1](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA57391007E0281D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95767EE69I0C2K), [2 ст. 4](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA57391007E0281D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95767EE68I0C1K) Закона N 44-ФЗ), информация, которая должна в ней содержаться, будет размещаться на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в порядке, определенном Правительством РФ ([ч. 5 ст. 112](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA57391007E0281D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95766E86FI0C7K) Закона N 44-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 N 913 утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=4B156430827DC7A709EB2BA20917AFA573900B790786D9CD7B07E94A8C5B79344A1D18A95767EE6DI0CEK) о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию.

Таким образом, считаем, что с 01.01.2014 правовое регулирование рассматриваемой ситуации не изменится.

Ю.Ю.Терехина

Центр методологии бухгалтерского учета

и налогообложения

09.12.2013